



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță privind instituirea unor
măsurî pentru facilitarea exploatării porturilor**

Analizând proiectul de **Ordonanță privind instituirea unor
măsurî pentru facilitarea exploatării porturilor**, transmis de
Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.152 din 30.08.2000,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din
Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele
observații și propuneri:

I. Observații de fond

1. Proiectul vizează, în esență, instituirea unui regim juridic special pentru porturile declarate libere, asemănător zonelor libere și totodată, acordarea unor facilități vamale și fiscale agenților economici care operează în aceste porturi.

2. Dacă pe fond, soluțiile preconizate de inițiator sunt deosebit de relaxante, favorizând activitatea comercială desfășurată prin intermediul acestor porturi libere, semnalăm totuși că, în lipsa unor sancțiuni adecvate pentru cazul încălcării unor obligații de către operatorii portuari și agenții economici care activează în perimetrul portului liber, există riscul amplificării contrabandei cu diverse produse interzise ori contrafăcute, precum și a eludării legislației referitoare la taxele vamale.

În acest sens, exemplificăm norma propusă prin art.9, care deși instituie obligația pentru operatorii portuari și agenții economici ce își desfășoară activitatea în zona portului liber **de a comunica** autorităților

vamale mărfurile care sunt supuse drepturilor de import sau de export, nu este prevăzută nici o **sanctiune** corelativă pentru cazul încălcării normei respective. Având în vedere această carență, considerăm necesară completarea proiectului cu prevederi referitoare la regimul sancțiunilor aplicabile în cazul încălcării dispozițiilor respectivei ordonanțe.

3. De asemenea, apreciem că unele prevederi sunt excesiv de permissive, cum este cazul normei propuse prin **art.5** potrivit căreia "mijloacele de transport înmatriculate, străine sau române, de folosință personală sau comercială ... **pot fi introduse** în porturile libere, sau scoase din acestea **fără întocmirea formalităților vamale**". Apreciam că formularea excesiv de generică a textului respectiv poate avea și semnificația introducerii unui mijloc de transport de pe o navă urmată de "scoaterea" acestora la intern (deci, ieșirea din portul liber către interiorul țării), **fără întocmirea formalităților vamale**.

Or, în atare situație, se creează chiar, prin lege, o breșă pentru introducerea și comercializarea unor bunuri fără plata drepturilor de import (taxe vamale, TVA, accize) sau a unor mărfuri periculoase **aflate în respectivele mijloace de transport**.

În acest context, apreciem că norma propusă pare a fi în contrasens cu prevederea de la art.128 din Legea 141/1997 privind Codul vamal al României (prevedere aplicabilă acestui domeniu prin trimiterea de la art.2 din proiect), care stabilește dreptul autorității vamale de a controla mărfurile care intră sau ies din zonele libere.

De aceea, propunem reanalizarea textului respectiv, în sensul circumstanțierii noțiunii de "scoatere... fără întocmirea formalităților vamale".

II. Observații și propuneri de îmbunătățire la unele texte ale proiectului

1. La **Art.1**, pentru îmbunătățirea modului de redactare și pentru evitarea repetiției, considerăm că alineatul (1) ar putea fi eliminat, întrucât acesta preia în totalitate titlul proiectului. Prin această eliminare, următoarele două alineate ale art.1 se vor renumerota.

2. La **art.7**, întrucât norma propusă constituie o derogare de la regimul prevăzut de Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, propunem reformularea textului de debut, astfel:

"Art.7.- Prin derogare de la regimul prevăzut de Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, mașinile... sunt scutite de la plata drepturilor la import."

De asemenea, cu privire la această măsură, semnalăm că devin incidente dispozițiile art.10 alin.(2) din Legea nr.72/1996 privind finanțele publice, potrivit cărora inițiatorilor le revine obligația să prevadă în proiectele de acte normative care afectează veniturile bugetare și mijloacele necesare acoperirii golului de venituri.

Având în vedere acest aspect, sugerăm reanalizarea măsurii propuse și prin prisma acestor prevederi.

3. La art.11, pentru o mai corectă redactare normativă, propunem reamenajarea textului astfel:

"Art.11.- Prin derogare de la prevederile art.94 din Legea nr.141/1997 privind Codul Vamal al României, pentru mărfurile străine...ce ar putea fi datorate."

4. La art.13, întrucât îndeplinirea cerinței "împrejmuirii" perimetrului de uscat afectat portului liber implică anumite cheltuieli care cad în sarcina administrației portului liber, apreciem că este necesar a se preciza care este sursa acestor cheltuieli (eventuale influențe asupra bugetelor locale sau a celui de stat).

5. La art.17, întrucât emiterea normelor metodologice și a normelor tehnice de către Direcția Generală a Vămirilor se va realiza în viitor, respectiv în termen de 90 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial a ordonanței, propunem utilizarea verbului "emite" la timpul viitor, respectiv "va emite".

PRESEDINTE

Valer GORNEANU
Valer GORNEANU



București

Nr. 949/31.08.2000